

-- נוסח משולב לא רשמי --

לתשומת לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות- הפרסום ברשומות מחייב.

מבחני תמיכה של משרד החינוך במוסדות ציבור הפועלים לקידום ולהעצמה של בני נוער בסיכון¹

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985² (להלן - החוק) ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחני תמיכה של משרד החינוך (להלן - המשרד) במוסדות ציבור הפועלים לקידום ולהעצמה של בני נוער בסיכון, כמפורט להלן:

תקנה תקציבית : 24-14-48

1. כללי

- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן – ועדת התמיכות), תדון במתן תמיכות מתקציב המשרד, ובהמלצות למתן תמיכות למוסדות שונים, בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן³ (להלן - הנוהל) ובהתאם למבחנים אלה.
- (ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה ובקשה לתמיכה, תשקול ועדת התמיכות את כל נסיבותיו של הענין, תוך יישום שוויוני, אחיד ועניני של המבחנים.
- (ד) כל שיקוליה של ועדת התמיכות יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי הענין; החלטת ועדת התמיכות תהיה מנומקת.
- (ה) חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד, תיעשה לפי תחומי פעילות, הכל בכפוף לאמור במבחנים אלה ובחוק התקציב לשנת הכספים השוטפת, כפי שיפורט להלן.

2. מטרת התמיכה

המשרד יתמוך בפעילות חינוכית-טיפולית וחברתית-ערכית בלתי פורמאלית המתבצעת על ידי גופים המתמקדים בפעילותם המקצועית בבני נוער בסיכון בכל מגזרי החברה הישראלית, במטרה לשלבם בלמידה, בעבודה ובשירות משמעותי צבאי או לאומי או

¹ מבחן התמיכה פורסם ביי"פ 6857, עמ' 7543, בתאריך י"ח באב התשע"ד (14.8.2014); **תיקון** למבחן התמיכה פורסם ביי"פ 7130, ח' בחשוון התשע"ו (21.10.2015); **תיקון טעות דפוס** למבחן התמיכה פורסם ביי"פ 7134, ט"ו בחשוון התשע"ו (28.10.2015); **תיקון** למבחן התמיכה פורסם ביי"פ 7161 (7.12.15).

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.
³ י"פ התשע"ג, עמ' 3172; התשע"ד, עמ' 472.

-- נוסח משולב לא רשמי --

לתשומת לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות- הפרסום ברשומות מחייב.

אזרחי לקראת יציאתם בהמשך לחיים כבוגרים וכאזרחים התורמים לחברה ושהיא תורמת להם.

3. הגדרות

(תיקון : י"פ 7130)

"חונך"

אדם הפועל במוסד כחונך בפעילות ואשר עונה על כל התנאים להלן :

- (1) בשנה שקדמה לשנה שבעבורה מבוקשת התמיכה מלאו לו 20 שנים לפחות ;
- (2) עבר תהליך של מיון לצורך קביעת התאמתו לתפקיד ;
- (3) עובר השתלמויות ומקבל הנחייה או הדרכה מקצועית לשם מילוי התפקיד בהיקף של 24 שעות לפחות בכל שנת פעילות ;

"מוסד ציבור המטפל בנוער בסיכון" -

מוסד ציבור כהגדרתו בסעיף 3א לחוק הפועל שלא לכוונת רווח (להלן- מוסד או מוסד ציבור), המקיים את כל התנאים המפורטים להלן :

- (1) לפחות 50% מהחניכים המשתתפים בסוג הפעילות שמקיים המוסד, שבעדה מבוקשת תמיכה, הינם בני נוער בסיכון ;
- (2) פעל כמוסד ציבור המטפל בנוער בסיכון שנתיים לפחות ברציפות לפני הגשת הבקשה לתמיכה, במהלך עמד בכל הקריטריונים המפורטים במבחנים אלה, למעט דרישות סף מספריות ;
- (3) מספר החניכים המשתתפים בפעילות שבעבורה מבוקשת התמיכה לא יפחת מ- 75 חניכים בשנה ;
- (4) מוסד הציבור הציג רציונל חינוכי לפעילויותיו המבסס את הקשר בין הפעילות והאמצעים בהם הוא משתמש לבין מטרותיו החינוכיות, ורציונל זה אושר על ידי הגורם המקצועי במשרד ;
- (5) ההשתתפות בפעילויות המוסד הנה רצונית ;

"נוער בסיכון"

נערים בגילאי 12 עד 19 אשר עונים על אחת לפחות מהחלופות הבאות :

- (1) נוער בנשירה סמויה או גלויה המוכר ככזה על ידי האגף לקידום נוער במשרד ;
- (2) נוער המטופל במסגרת היחידות לקידום נוער ברשויות המקומיות ;
- (3) נוער המזוהה על ידי האחראים במסגרות חינוכיות פורמאליות כנמצאים בסיכון ;

-- נוסח משולב לא רשמי --

לתשומת לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות- הפרסום ברשומות מחייב.

- (4) "נוער עולה" - מי שעלו לארץ במהלך שש השנים שקדמו לשנה שבעבורה מבוקשת התמיכה וכן מי שלפחות אחד מהוריו עלה ארצה והוא עצמו נולד בארץ ;
- (5) בני נוער המשתייכים למסגרת חוץ-ביתית של משרד הרווחה והשירותים החברתיים ;
- (6) בני נוער המוכרים או מטופלים על ידי מחלקת הרווחה ברשות המקומית ;
- (7) בני נוער המשתייכים למסגרת חינוכית-טיפולית מוכרת לנוער בסיכון בקהילה (מרכז, מועדון, מועדונית) ;
- (8) בני נוער הנמצאים בטיפול שירות המבחן לנוער או במסגרת אחרת לטיפול בנוער עובר חוק ;

"שעה" – בת 60 דקות.

4. הפעילות הנתמכת

(תיקון : י"פ 7161)

הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה היא :

- (1) פעולות של חונכות, ליווי וייעוץ בתחומים של הכנה והכוונה לגיוס ולשירות משמעותי צבאי או לאומי או אזרחי, הכנה ושילוב בלמידה ובתעסוקה, מניעת התנהגויות סיכון ;
- (2) פעולות להעצמה, לביטוי עצמי ולפיתוח המימוש האישי של המשתתפים בתחומים שונים לרבות בתחומי האומנויות, התקשורת, הספורט, האתגר בשדה ובים ;
- (3) פעולות לעידוד ההשתלבות, המעורבות החברתית וההתנדבות בקהילה של המשתתפים ;
- (4) פעולות לליווי ולתמיכה מקצועית בצוות החינוכי של המוסד בביצוע הפעולות האמורות.

5. תנאי סף לתמיכה

(תיקון : י"פ 7130, 7161)

לתמיכה לפי מבחנים אלה זכאי רק מוסד ציבור שמתקיימים בו כל תנאי הסף האלה :

- (1) המוסד עומד בהגדרת מוסד ציבור המטפל בנוער בסיכון, כאמור במבחנים אלה ; ולצורך כך הגיש למשרד רשימת חניכים ממוספרת שאינה כוללת מידע המאפשר זיהוי של חניך, בציון פרטי הגורם המפנה ;

-- נוסח משולב לא רשמי --

לתשומת לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות- הפרסום ברשומות מחייב.

(2) המוסד מאוגד ורשום כעמותה לפי חוק העמותות, התש"ם – 1980⁴, או כהקדש ציבורי הרשום אצל רשם ההקדשות לפי חוק הנאמנות, התשל"ט – 1979⁵, או כחברה לתועלת הציבור הרשומה אצל רשם ההקדשות לפי חוק החברות, התשנ"ט – 1999⁶, או אגודה עותומנית;

(3) המוסד פועל בהתאם לחוזרי המנהל הכללי של משרד החינוך בנושא טיולים ופעילויות ספורט ונופש חוץ בית ספריות;

(4) למוסד ניסיון מוכח של שנתיים לפחות בקיום הפעילות הנתמכת;

(5) המוסד קיים את הפעילות הנתמכת, בשנה שקדמה לשנה בעדה נתמך לראשונה, עם 75 משתתפים לפחות;

(6) המוסד מקיים, בשנה שבעדה מבוקשת התמיכה, **50 שעות** פעילות **לפחות** לכל חניך וחניך באופן מצטבר, באחת או יותר מהמתכונות האלה:

פעילות פרטנית בתדירות של אחת לפחות בחודש, פעילות קבוצתית בתדירות של אחת לפחות בחודש או פעילות מרוכזת חד-פעמית, חד-יומית או הפרוסה על פני מספר ימים רצופים, כמשמען בסעיף 16(1); בכל מקרה פעילות המוסד, באחד לפחות מסוגי הפעילות הנזכרים, תהיה בתדירות של פעם בשבועיים לפחות, למעט לגבי מוסד הנתמך בעד מסע חניכה אתגרי כמשמעו בסעיף 6; לענין זה לא ייחשבו חופשות לימודים;

בסעיף קטן זה, "שנה" – שנת הלימודים שהחלה ב 1 בספטמבר בשנה שקדמה לשנה שבעדה מבוקשת התמיכה, עד ה- 31 באוגוסט בשנה שבעדה מבוקשת התמיכה;

(7) המוסד מעסיק צוות חינוכי- מקצועי שמתקיימות בו הדרישות האמורות בחוק למניעת העסקה של עברייני מין במוסדות מסויימים – התשס"א - 2001⁷, והכולל את כל אלה:

(א) מנהל תכנית או רכז חינוכי שהוא בעל תואר ראשון לפחות בתחומים שנוגעים לפעילות הנתמכת שאישר המשרד או שהוא בעל תעודת הסמכה מקצועית בתחומים כאמור, ולו ניסיון של 3 שנים לפחות בעבודה ישירה עם בני נוער והוא פועל במוסד בהיקף של 0.5 משרה לפחות;

(ב) מנחה מקצועי לעבודה עם מתבגרים ועם בני נוער, שהוא אחד מאלה:

⁴ ס"ח התש"ם, עמ' 210; התשע"ד, עמ' 362.

⁵ ס"ח התשל"ט, עמ' 23; התשס"ז, עמ' 349.

⁶ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189; התשע"ד, עמ' 433.

⁷ ס"ח התשס"א, עמ' 509.

-- נוסח משולב לא רשמי --

לתשומת לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות- הפרסום ברשומות מחייב.

(1) בעל תואר ראשון לפחות בתחומים שנוגעים לפעילות הנתמכת ולו ניסיון של 5 שנים לפחות בעבודה ישירה עם בני נוער ;

(2) בעל ניסיון של 7 שנים בעבודה עם בני נוער ומהן שנתיים לפחות בהדרכת מדריכים או חונכים העובדים עם בני נוער ;

המנחה ייתן הנחייה או הדרכה מקצועית לכל אחד מהחונכים המועסקים בפעילות בהיקף של שעה וחצי לפחות בחודש, במסגרת פרטנית או קבוצתית ;

(ג) חמישה חונכים לפחות המועסקים בידי המוסד לצורך קיום

הפעילות לא יפחת מחמישה והיחס בין מספר חניכים לחונך לא יעלה על 20:1 ;

(8) לגבי מוסד שהוא מוסד חינוך שבו ניתן לימוד שיטתי או שהוא בעלות של מוסד

כאמור, הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה אינה מתקיימת באותו ישוב בו נמצא מוסד החינוך ומנוהלת מבחינה כספית באופן נפרד ומובחן ;

(9) המוסד המציא לאישור המשרד תכנית עבודה שנתית צפויה הכוללת את מספר

המשתתפים הצפוי, סוגי הפעילויות ועיקר התכנים והנושאים החינוכיים- טיפוליים ;

(10) המוסד יתחייב כי הפעילות שעבורה מבוקשת תמיכה לפי מבחנים אלה אינה

מתוקצבת בדרך אחרת מתקציב המדינה, לרבות על פי מבחנים לצורך תמיכה של משרד החינוך התרבות והספורט במוסדות ציבור⁸ ומבחנים לתמיכה של משרד החינוך בפעילות ארגוני ילדים ונוער⁹ ;

(11) המוסד מבטח את חניכיו, חונכיו ומתנדביו בביטוח, לרבות ביטוח מעבידים וצד

שלישי, לכיסוי הסיכונים הכרוכים בפעילות שמקיים המוסד.

6. אמות המידה לתמיכה ואופן חישוב חלוקתה

(תיקון : י"פ 7130, י"פ 7161)

(א) הוועדה תחשב את הניקוד בכל אמת מידה לפי החלק היחסי שנקבע לאותה אמת מידה באחוזים בסעיף זה ; לאחר מכן יחולק התקציב המיועד לתמיכה לפי מבחנים אלה בין כלל הבקשות באופן יחסי לניקוד שקיבלו באופן מצטבר בכל אמות המידה.

(ב) אמות המידה והניקוד הם כמפורט להלן :

(1) 80% - לפי היקף הפעילויות המפורטות להלן שהתקיימו בשנה שקדמה לשנה

שבעדה מבוקשת התמיכה, ולגבי מוסד שלא נתמך בשנה קודמת, לפי היקף

⁸ י"פ התשס"ז, עמ' 3634 ; התשע"ג, עמ' 605.

⁹ י"פ התשע"ד, עמ' 1882.

-- נוסח משולב לא רשמי --

לתשומת לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות- הפרסום ברשומות מחייב.

הפעילויות שלו כאמור בשנה שבעדה מבוקשת התמיכה והכל לפי הניקוד שבטבלה להן :

- (א) פעילות הכנה - פעילות יזומה שהמוסד מבצע לשם איתור, יצירת קשר וגיוס בני הנוער לפעילות באחת הדרכים האלה, שכתוצאה ממנה השתתף הנער בפעילות המוסד הנתמכת לפי מבחנים אלה :
- (1) איתור ישיר בזירת הרחוב ;
- (2) הפנייה על ידי גורם או מוסד בקהילה ;
- (3) פנייה עצמית של הנער או פניה באמצעות חברים של הנער ;
- (ב) מפגש פרטני- מפגש של חונך עם נער, במשך 30 דקות לפחות ; פרטי המפגש יתועדו במערכת מידע ממוחשבת ;
- (ג) מפגש קבוצתי - מפגש של חונך עם קבוצה בת 6 עד 20 בני נוער שהוא מדריך אותם למשך 60 דקות לפחות ; פרטי המפגש יתועדו במערכת מידע ממוחשבת ;
- (ד) מפגשי פעילות אתגרית מיוחדת - מפגש קבוצתי, שעניינו פעילות אתגרית מיוחדת, כגון : חינוך ימי, ניווט ספורטיבי, רכיבה על סוסים, רכיבה על אופני שטח וכדומה, במשך 90 דקות לפחות ;
- (ה) פעילות מרוכזת - פעילות במסגרת קבוצתית בת 6 עד 20 בני נוער סביב נושא מסוים או לשם הפגה והעשרה, במשך 5 שעות לפחות ; פעילות זו עשויה לכלול בין השאר גם פעילות אתגרית, טיולים, סמינרים, סיורים באתרים וכדומה ; פרטי הפעילות יתועדו במערכת מידע ממוחשבת ;
- (ו) מסע חניכה אתגרי- מסע רגלי באזור גיאוגרפי נתון אשר מתבצע בקבוצות פעילות קטנות לפי היחס של 2 חונכים ל- 6 עד 10 בני נוער בקבוצה ; המסע יימשך ארבעה ימים ושלושה לילות לפחות, ויכלול לינת שטח בכל הלילות ; פרטי הפעילות יתועדו במערכת מידע ממוחשבת ;
- (ז) ביקור בית - קיום ביקור של 45 דקות לפחות בביתו של הנער שמטרתו הן : חיזוק הקשר עם הנער, הכרת המשפחה ותנאי מחייתה, פתרון בעיות של הנער ומשפחתו, ייעוץ לנער ולמשפחתו וכדומה ; פרטי הביקור יתועדו במערכת מידע ממוחשבת.

טבלת הניקוד

הפעולה	יחידת הניקוד	הניקוד
(1) פעילות הכנה	לנער, לשנת פעילות -	
	איתור בזירת הרחוב-	3.0
	הפנייה מגורם בקהילה-	2.0

-- נוסח משולב לא רשמי --

לתשומת לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות- הפרסום ברשומות מחייב.

1.0	הפנייה עצמית-	
1.0	מפגש לנער	(2) מפגש פרטני
0.5	לנער במפגש קבוצתי	(3) מפגש קבוצתי
1.5 1.25	לנער בקבוצת פעילות למפגש של 90 דקות לנער לשעה בקבוצת פעילות ביום של פעילות מרוכזת	(4) פעילות אתגרית מיוחדת
0.75 הראשון 1 לשעה ביום הפעילות השני 1.25 לשעה בכל יום נוסף	לנער לשעת פעילות	(5) פעילות מרוכזת
1.25 לשעה ביום הפעילות הראשון 1.5 לשעה ביום הפעילות השני 1.75 לשעה בכל יום נוסף	לנער לשעה	(6) מסע חניכה אתגרי
1.0	לביקור	(7) ביקור בית

(2) 20% - בעד הפעילויות ההיקפיות הבאות, שלהלן לפי היקף הפעילות בשנה שקדמה לשנה שבעדה מבוקשת התמיכה, ולגבי מוסד שלא נתמך בשנה קודמת, לפי היקף הפעילות שלו בשנה שבעדה מבוקשת התמיכה :

(א) 5% - הנחיה, הכשרה והשתלמות לחונכים ; יחושב לפי נקודה אחת בעד כל 90 דקות של הנחיה, הכשרה והשתלמות פרטנית לחונכים או הנחיה, הכשרה והשתלמות קבוצתית ייעודית שהועברה לקבוצה של 5 חונכים לפחות ;
(ב) 10% - השתתפות בשכר מנהל תכנית או רכז חינוכי שמעסיק המוסד בפועל, לפי המפתח של מספר החניכים המשתתפים בפעילות בהתאם לפירוט שלהלן :

מספר חניכים היקף המשרה
בין 75 ל- 150 0.5

-- נוסח משולב לא רשמי --

לתשומת לב : במקרה של שוני בין נוסח זה לנוסח שפורסם ברשומות- הפרסום ברשומות מחייב.

עד 1.0	בין 151 ל-300
עד 1.5	301-450
עד 2.0	451-600
עד 2.5	601-750
עד 3.0	751-900
עד 3.5	901-1050
עד 4.0	1051-1200
עד 4.5	1201-1350
עד 5.0	1351 ומעלה

(ג) 5%- השתתפות המשרד בעלות פרמיית הביטוח של המוסד בתחומי חבות מעבידים וביטוח צד ג' בעד הצוות החינוכי והחניכים המשתתפים בפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה, אשר תחושב כחלק היחסי מעלות כלל פרמיות הביטוח של כלל המוסדות כאמור

7. נהלים

(תיקון: י"פ 7130, י"פ 7161)

(א) תמיכת המשרד לא תעלה על 90% מעלות הפעילות הכוללת הנתמכת לפי מבחנים אלה.

(ב) התמיכה בפעילות לפי מבחנים אלה תיחשב כתמיכה לפי משותתפים כהגדרתה בנוהל.

(ג) דיווח על הפעילות המתקיימת עם החניכים, לרבות היקפה ופרטיה, יועבר ע"י המוסד במתכונת כפי שיוורה לו המשרד

8. תחולה

(תיקון: י"פ 7130)

(א) תחילתו של תיקון זה, למעט כמפורט בסעיף קטן (ב), ביום י' בטבת התשע"ה (1 בינואר 2015).

(ב) תחילתה של פסקה (5) בסעיף 5 למבחנים העיקריים ושל פסקה (6) בסעיף האמור לעניין תדירות הפעילויות, הכל כנוסחן בסעיף 2 לתיקון זה, ביום כ' בטבת התשע"ו (1 בינואר 2016).

תאריך: ב' בחשוון התשע"ו (14 באוקטובר 2015)

נפתלי בנט

שר החינוך

(חמ 1888-3)

(803-35-2015-000002)